

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части вопросов отдыха и оздоровления детей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части вопросов отдыха и оздоровления детей» разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 г. № Пр-1300 (далее, соответственно – проект федерального закона, перечень поручений) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в части обеспечения подготовки законодательных и иных нормативных правовых актов, а также определения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Проектом федерального закона предполагается внесение изменений в Федеральные законы от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом федерального закона предусмотрено уточнение понятия «отдых и оздоровление детей», под которым подразумевается деятельность, направленная на восстановление сил (расширенное воспроизводство физических, интеллектуальных, умственных и эмоциональных сил) и здоровья детей, организацию их свободного времени и установлено требование к организациям отдыха и оздоровления детей о наличии лицензии на осуществление указанного вида деятельности.

Положениями представленного проекта федерального закона предполагается институционализация сферы отдыха и оздоровления детей в системе образования путём введения пятого вида образования – «рекреационное образование»,

что позволит выделить отдых и оздоровление в самостоятельный вид деятельности в рамках сферы образования в качестве подвида рекреационного образования наряду с перерывами, каникулами, предусмотренными при реализации образовательных программ.

Указанная деятельность связана с реализацией программ отдыха и оздоровления детей, предусматривающих комплекс основных характеристик мероприятий и их организационных условий (объем, содержание, планируемые результаты), направленных на проведение отдыха, восстановление сил и здоровья детей, организацию их свободного времени, разрабатываемых организациями отдыха и оздоровления детей, и сопровождающихся присмотром и уходом за ними. Кроме того, проектом федерального закона предусмотрена конкретизация полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Так, на федеральном уровне органы исполнительной власти наделяются функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, включая вопросы обеспечения межведомственной и межуровневой координации по вопросам отдыха и оздоровления, установления перечня типов организаций отдыха и оздоровления детей, показателей отнесения к тому или иному типу указанных организаций, определения порядка организации и осуществления деятельности, включая формирование перечня должностей работников, привлекаемых к осуществлению указанной деятельности в организациях отдыха и оздоровления детей в зависимости от типа, которые предполагается отнести к компетенции Минобрнауки России.

Кроме того в сфере организации отдыха и оздоровлений детей предусматривается возможность установления компетенций федеральным органам исполнительной власти Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации полномочия по отдыху и оздоровлению детей могут быть возложены помимо органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, также на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации, осуществляющих государственное управление в социальной сфере, культуре, спорта и иных сфер. При этом, проектом федерального закона предполагается, что полномочия по организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей будут отнесены к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на постоянной основе.

В проекте федерального закона предложены механизмы регулирования взаимоотношений организаций отдыха и оздоровления детей с родителями (законными представителями детей), а в целях информационного обеспечения осуществления отдыха и оздоровления детей создается федеральный реестр сведений об организациях отдыха и оздоровления детей, порядок функционирования которого будет установлен Правительством Российской Федерации.

Во исполнение перечня поручений в части установления обязательных требований к организации и проведению туристских походов с участием несовершеннолетних, включая обязательное уведомление территориальных органов МЧС России о маршрутах движения организованных и неорганизованных туристских групп, а также определения порядка этого уведомления, проектом федерального закона предусмотрено внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», включая требование по соблюдению указанных процедур туроператорами, турагентами и организациями, осуществляющими экскурсионное обслуживание.

Стоит отметить, что в настоящее время около 60% организаций отдыха и оздоровления детей имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности, в связи с чем в рамках подготовленного проекта федерального закона предусмотрены переходные положения, которые позволят не только сохранить систему действующих организаций отдыха и оздоровления, но и обеспечить ими безопасность детей при организации их отдыха и оздоровления.

Принятие законопроекта позволит постепенно ввести правовое регулирование организации отдыха и оздоровления детей в отлаженную правовую схему

(разграничение полномочий, организация деятельности, финансирование, лицензирование, контроль, ответственность) законодательства об образовании, не потребует перераспределения финансирования с отдыха и оздоровления детей на институционализацию порядка организации отдыха и оздоровления детей, а также закрепления полномочий по организации отдыха и оздоровления детей за органами государственной власти.

Проект федерального закона не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель Министра образования и науки
Российской Федерации

В.Ш. Каганов