



О НОРМАТИВНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СФЕРЫ ДЕТСКОГО ОТДЫХА

2016 год стал годом институализации **российской отрасли детского отдыха**, включая **формирование законодательно-нормативной базы** ее функционирования как элемента системы образования.

Первый форум организаторов детского отдыха, состоявшийся в «Артеке» в прошедшем году, стал площадкой **самого масштабного профессионального обсуждения проекта Закона** о детском отдыхе, принятого 28.12 2016 г. с учетом замечаний и рекомендаций 1500 участников дискуссии.

В настоящий момент законодательное регулирование системы детских лагерей осуществляется следующими актами:

1. Перечень поручений Президента по вопросам организации отдыха и оздоровления детей от 6 июля 2016 г.

Полный текст по ссылке: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/52491>

2. Закон о детском отдыхе (№ 465-ФЗ от 28 декабря 2016 г.)

С 1 января текущего года вступил в силу закон о детском отдыхе, разграничивший полномочия органов власти и местного самоуправления в этой сфере и установивший требования по обеспечению качества и безопасности отдыха и оздоровления детей для детских лагерей (Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»)

Полный текст по ссылке:

ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/article/1114293/#ixzz4qTaCzRrT>

3. Постановление от 13 апреля 2017 года №444 о наделении Министерства образования и науки России полномочиями по:

- разработке и реализации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;
- координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления и организациями отдыха детей и их оздоровления;
- обеспечению федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Полный текст по ссылке: <http://government.ru/docs/27268/>

4. Распоряжение от 22 мая 2017 года №978-р. Утверждены Основы государственного регулирования и контроля организации отдыха и оздоровления детей. Установлены приоритетные задачи организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение их безопасности.

Полный текст по ссылке: <http://government.ru/docs/27873/>



О дискуссии по вопросам статуса и законодательного обеспечения деятельности детских лагерей на Форуме-2016 (Артек, 12-14 октября 2016 г.) – материалы пресс-службы:

ТЕЗИС 1. Детский лагерь – элемент системы образования

13 октября 2016 г. Сделать детский лагерь частью российской системы образования - итоги первого дня работы форума организаторов детского отдыха

«Чтобы выполнить **президентское поручение** о становлении порядка организации отдыха и оздоровления детей, нам предстоит решить вопросы **лицензирования и реестра лагерей**, сформировать профессиональные стандарты в этой области. Но прежде нам следует очертить и предложить государству контуры политики в данной сфере. Убежден, в ее основе должно лежать понимание того, что **детский лагерь** сегодня – полноценный **институт образовательной деятельности**».

Такое заявление сделал **12 октября 2016 г. директор МДЦ «Артек» Алексей Каспржак** на **открытии Всероссийского форума организаторов детского отдыха «Детский лагерь – новое образовательное пространство»**.

Масштабный форум, который работает эти дни на артековских площадках, впервые в новейшей истории России собрал более **1500** профессионалов сферы детского отдыха из различных регионов для обсуждения механизмов включения лагерей в систему образования. Более **60 экспертов** выступили сегодня в **10 павильонах** форума, в одном из которых развернулась **выставочная экспозиция** тематических партнеров, реализующих образовательные программы в «Артеке» и других российских лагерях.

Директор «Артека» заметил, что форум открылся на этапе, когда **формируются законодательные основы** функционирования **детских лагерей**: «Сегодня широко обсуждаются вопросы нормативного закрепления требований к бытовым условиям и безопасности детей. Но нам необходимо прийти к тому, что если **детский лагерь претендует на финансирование**, у него должна быть **лицензированная образовательная программа**. Эффективные решения по развитию отрасли связаны именно с содержанием работы с детьми».

А. Каспржак рассказал, что современный «Артек» уже воспринимается обществом как институт образования, о чем свидетельствует тот факт, что **«родители** перед сменой в первую очередь интересуются о том, **какая у лагеря программа**, с какими партнерами она реализуется, какие формы занятости ждут их детей». По его мнению, это означает, что **не только профессионалы, но и социум** транслирует запрос на реализацию детских лагерей как элемента образовательной системы.

Руководитель «Артека» пояснил, что в образовательном процессе **лагерь является смысловым партнером школы**, усиливающим ее позиции: детский лагерь обогащает школу активными технологиями, практикой, возможностями профессионального самоопределения детей.

ТЕЗИС 2. Отрасли детских лагерей необходимы четкая законодательная база и единые стандарты

14 октября 2016 г. "Важно выработать единые стандарты, которые помогут сделать отдых наших детей безопасным и качественным" – заявление Министра образования и науки РФ в "Артеке"

13 октября 2016 г. состоялся визит Министра образования и науки Российской Федерации Ольги Васильевой в Международный детский центр «Артек». В ходе визита Министр встретила с участниками Всероссийского форума организаторов детского отдыха, который проходит в эти дни в знаменитом лагере.



Встречу, в которой приняли участие более 1000 делегатов из разных регионов страны, провели **Заместитель Министра образования и науки РФ Вениамин Каганов и директор МДЦ «Артек» Алексей Каспржак.**

Ольга Васильева назвала важным результатом форума состоявшуюся **профессиональную дискуссию о законодательных основах построения системы детских образовательных лагерей:** «Я считаю, что все, что касается отдыха наших детей, должно вырабатываться в процессе общественных и профессиональных обсуждений».

Министр заметила, что результатом первого столь масштабного разговора по данной теме должны стать согласованные решения сообщества и органов управления образованием по **единому стандарту деятельности отрасли детского отдыха:** «Все собрались, чтобы выработать единый стандарт, выработать меры, в том числе законодательные». По мнению **О. Васильевой,** «выработка единых подходов и стандартов поможет сделать **отдых наших детей безопасным, качественным и полноценным**».

Вопросам безопасности детских лагерей она уделила ключевое внимание, указав, что этот вопрос является консенсусным в дискуссии о нормативной базе: «Главное для нас – это **безопасность наших детей,** это та точка отсчета, которая нас объединяет». Министр напомнила, что ответственность за обеспечение безопасности не является коллегиальной, а лежит на конкретном руководителе детского учреждения.

Директор «Артека» **Алексей Каспржак** на встрече с **Министром** резюмировал мнение участников форума по вопросу единых требований к деятельности лагерей и лицензированию, заметив, что все коллеги понимают необходимость этого шага. Вместе с тем, общее пожелание состоит в том, **чтобы «закон сопровождался проектами подзаконных актов и порядками,** которые можно было бы обсуждать в комплексе - чтобы была **внесена дорожная карта**».

А. Каспржак пояснил это тем, что в любой отрасли к закону, в котором не прописано, как он будет действовать, существует настороженное отношение: "Следует описать тему **лицензирования с отложенным сроком применения,** чтобы дать возможность всем детским лагерям к ней прийти. Важно дать лагерям возможность дорасти до требований, связанных с выполнением всех лицензионных требований, включая разработку образовательных программ. Нам важно понимать, что процедура лицензирования будет введена **через определенное время по внятной процедуре,** которая сегодня заявлена, и она будет связана с тем, чем мы занимаемся внутри лагеря. Важно, чтобы процедура проводилась по заявленным правилам».

Ольга Васильева поддержала данный тезис и заявила, что **законодательный процесс** в сфере детских лагерей **будет идти поэтапно.** Вместе с тем она признала, что остаются вопросы, в связи с которыми закон «не будет приниматься легко», поэтому он нуждается в дальнейшем детальном обсуждении.